

На основу члана 32. став 1. тачка 4) и члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07 и 83/14-други закон, 101/16 – др.закон, 47/18 и 111/2021 – др.закон) и члана 37. став 1. тачка 6) Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева", број 5/19), Скупштина града Ваљева на седници одржаној _____ 2023. године донела је

**ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ СТАНОВАЊА РОМА И РОМКИЊА ЗА ПЕРИОД 2019. -
2023.ГОДИНЕ**

Члан 1.

У Локалном акционом плану за унапређење становања Рома и Ромкиња за период 2019. - 2023.године ("Службени гласник града Ваљева бр.16/2019) у називу плана речи: " за период 2019. до 2023.године" замењују се речима: " за период 2019. до 2024.године".

Члан 2.

У тексту Локалног акционог плана за унапређење становања Рома и Ромкиња речи " 2023.године" замењују се речима " 2024.године".

Члан 3.

Остали делови Локалног акционог плана за унапређење становања Рома и Ромкиња остају непромењени.

Члан 4.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику града Ваљева".

СКУПШТИНА ГРАДА ВАЉЕВА
Број: 011-139/2023-09

ПРЕДСЕДНИК
Скупштине града Ваљева
Проф. др Снежана Ракић

Образложење

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 32. тачка б) и 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07 и 83/14-други закон 101/16-други закон и 47/18) и члану 37. став 1. тачка б) Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева", број 5/19).

Чланом 32. тачка б) Закона о локалној самоуправи прописано је да Скупштина општине у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 66. став 3. наведеног закона прописано је да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују на градску скупштину.

Чланом 35. тачка б) Статута града Ваљева прописано је да Скупштина града у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Разлози за доношење: Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2018-2025. године уочила је као најзначајније проблеме у вези са становањем Рома и Ромкиња: непостојање урбанистичко-планске документације за ромска насеља у јединицама локалне самоуправе, као основе за унапређење; нерегулисан имовинско-правни статус парцела и објеката; неопремљеност подстандардних ромских насеља адекватном комуналном инфраструктуром и другим сервисима; лош квалитет постојећих објеката, физичка небезбедност и лош стамбени комфор; неуређеност и недостаци социјалног становања.

Локалним акционим планом утврђују се приоритети у вези становања Рома и Ромкиња у Ваљеву:

- легализација парцела и стамбених објеката у неформалним ромским насељима,
- након легализације, побољшање постојећих стамбених објеката саграђених од слабих материјала,
- након легализације, опремање насеља одговарајућом комуналном инфраструктуром и прикључивање стамбених објеката,
- након легализације, унапређење путне инфраструктуре према и унутар насеља и уличне расвете.

Документ предвиђа активности, очекиване резултате активности, индикаторе резултата, средства верификације и носиоце активности.

Комисија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Ваљеву је донела закључак да се приступи изради новог Локалног акционог плана за унапређење становања Рома и Ромкиња у вишегодишњем периоду. Док се не изради нови документ, потребно је обезбедити континуитет у реализацији активности које ће допринети унапређењу положаја Рома и Ромкиња у граду Ваљеву. Из тог разлога потребно је продужити важење постојећег Локалног акционог плана.

За наредну годину средства ће се планирати у складу са одлуком о буџету и планирним активностима.

У складу са напред наведеним предлаже се доношење одлуке у предложеном тексту.



Обрађивач,
Одељење за друштвене делатности
Руководилац
Зора Бојичић

Зора Бојичић

352. На основу члана 32. став 1. тачка 4) и члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07 и 83/14-други закон, 101/16-други закон и 47/18) и члана 37. став 1. тачка 6) Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева", број 5/19), Скупштина града Ваљева на седници одржаној 4. октобра 2019. године донела је

**ОДЛУКУ О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ
АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ СТАНОВАЊА РОМА И
РОМКИЊА ЗА ПЕРИОД 2019. -
2023. ГОДИНЕ**

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење становања Рома и Ромкиња за период 2019. - 2023. године.

Члан 2.

Саставни део ове Одлуке чини Локални акциони план за унапређење становања Рома и Ромкиња за период 2019. - 2023. године.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику града Ваљева".

**Скупштина града Ваљева
Број: 011-143/2019-09**

**Председник
Скупштине града Ваљева
Милорад Илић, с.р.**

**Локални акциони план за унапређење становања
Рома и Ромкиња у Ваљеву за период
2019. – 2023. године**

Према Стратегији за социјално укључивање Рома и Ромкиња у републици Србији за период 2018-2025, најзначајнији проблеми у вези са становањем Рома и Ромкиња су:

(1) У јединицама локалне самоуправе не постоји урбанистичко-планска документација за ромска насеља као основа за унапређење. Половина евидентираних ромских насеља у Републици Србији, обухваћена је једино просторним планом општине, 19 % генералним планом, 21% плановима генералне регулације, а 10% насеља је обухваћено плановима детаљне регулације. За насеља обухваћена просторним плановима општине или генералним планом постоји могућност директног спровођења уз примену Правилника о општим правилима регулације, парцелације и изградње, али само за насеља која нису густо изграђена (приградска и сеоска) и

уколико је као намена предвиђено становање. Недостатак одговарајуће урбанистичко-планске документације представља значајну препреку у процесу легализације објеката, што додатно продубљује проблем, јер и у случајевима када је стамбено решење адекватно по осталим питањима, чињеница да објекат не може бити легализован доводи у питање правну сигурност поседа као битан елемент права на адекватно становање.

(2) Нерегулисан имовинско-правни статус парцела и објеката види се као најчешћи узрочник других проблема са којима се Роми и Ромкиње сусрећу приликом остваривања права на адекватне услове становања. То је последица ситуације у којој они који су подигли кућу нису истовремено и укњижени власници парцеле или су куће подигнуте на парцелама које се налазе у јавном власништву или у власништву различитих правних субјеката (приватизована или јавна предузећа и сл).

(3) Неопремљеност подстандардних ромских насеља адекватном комуналном инфраструктуром и другим сервисима има за последицу и да значајан проценат објеката није прикључен на комуналну инфраструктуру. Са циљем имплементације ГИС базе у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре се, од 2015. године, врши прикупљање података о свим подстандардним ромским насељима на територији Републике Србије.

(4) Лош квалитет постојећих објеката, физичка небезбедност и лош стамбени комфор. На територији Републике Србије око 40% објеката у ромским насељима направљено је од слабих материјала и материјала неповољних за изградњу.

(5) Неуређеност и недостаци социјалног становања. Мали број реализованих стамбених програма и пројеката намењен је задовољењу стамбених потреба Рома и Ромкиња који живе у неусловним и небезбедним становима или насељима која не могу бити унапређена. Укључивање Рома и Ромкиња у програме социјалног становања је најчешће у Београду и углавном се односи на породице које су принудно расељене из великих неформалних насеља Газела и Белвил. Оба насеља су расељена у склопу великих развојних пројеката које финансирају институције Европске уније. Међутим, не постоји довољно осмишљен стратешки приступ за решавање стамбених проблема Рома и Ромкиња кроз програме социјалног становања који не би био реактиван.

Трећи национални извештај о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва у Републици Србији за период 2014-2017. година, указао је на то да је стамбена ситуација ромске популације и даље веома сложена. Стање

је остало готово непромењено и када су у питању нерегулисан правни и плански статус и лоша комунална опремљеност насеља, праћени неадекватним условима становања, што и даље карактерише значајан број ромских насеља у Републици Србији. Све више је видљиво питање легалности стамбених објеката и других структура у неформалним ромским насељима. Тако неке мере за унапређење услова становања које су биле предвиђене појединим програмима нису могле да буду примењене услед постављених критеријума у вези с постојањем доказа о власништву над објектом или поседовањем грађевинске дозволе и, с друге стране, материјалном и стамбеном угроженошћу домаћинства.

Све наведене информације о становању Рома и Ромкиња у Републици Србији, потврђује и теренско истраживање Удружења грађана Друштво Ром из Ваљева о стању у ромским насељима у овом граду.

Табела на следећој страни приказује податке о ромским неформалним насељима у Ваљеву из званичног статистичког прегледа Републичког завода за статистику. У питању је стање из 2015. године које углавном одговара и актуелним показатељима из наведених насеља.

На основу свих података, приоритети у вези становања Рома и Ромкиња могу се свести на оне који су приказани у текстбоксу.

Текстбокс 1: Приоритети у вези становања Рома и Ромкиња у Ваљеву

- ✦ Легализација парцела и стамбених објеката у неформалним ромским насељима
- ✦ Након легализације, побољшање постојећих стамбених објеката саграђених од слабих материјала
- ✦ Након легализације, опремање насеља одговарајућом комуналном инфраструктуром и прикључивање стамбених објеката
- ✦ Након легализације, унапређење путне инфраструктуре према и унутар насеља и уличне расвете

Преглед стања у ромским насељима у Ваљеву из 2015. године⁴

Карактеристика	Насеље Балачка	Насеље Горња Грабовица	Насеље Дивље брдо	Насеље Дубље	Насеље Седлари	Насеље Баир
Површина	62.387 м2	522.907 м2	239.280 м2	202.696 м2	315.489 м2	62.135 м2
Процењена старост насеља	15-45 година	15-45 година	Мање од 15 година	15-45 година	15-45 година	15-45 година
Тип грејања	Чврсто гориво (дрво, угаљ)	Чврсто гориво (дрво, угаљ)	Чврсто гориво (дрво, угаљ)	Чврсто гориво (дрво, угаљ)	Чврсто гориво (дрво, угаљ)	Чврсто гориво (дрво, угаљ)
Постоји одношење отпада	Не	Не	Не	Не	Да	Да
Опис положаја	Изван формалног насеља – више од 1 км удаљености	Изван формалног насеља – више од 1 км удаљености	Изван формалног насеља – више од 1 км удаљености	Изван формалног насеља – више од 1 км удаљености	На ободу формалног насеља	Интегрисано у формално насеље
Број кућа	15-50 јединица	101-200 јединица	51-100 јединица	101-200 јединица	51-100 јединица	51-100 јединица
Број становника	101-200 особа	501-1000 особа	201-500 особа	501-1000 особа	101-200 особа	201-500 особа
Грађевин. материјал	Слаби материјали, неподобни за градњу	Грађевински материјали који обезбеђују трајност и сигурност	Грађевински материјали који обезбеђују трајност и сигурност	Грађевински материјали који обезбеђују трајност и сигурност	Грађевински материјали који обезбеђују трајност и сигурност	Грађевински материјали који обезбеђују трајност и сигурност
Постоји водоводна мрежа	Не	Да	Не	Не	Да	Да
Статус водоводне мреже	Планирана	Забрањено коришћење	Планирана	Планирана	У функцији	У функцији
Покривеност водоводном мрежом	0	30-70%	0	0	30-70%	Више од 70%
Постоји канализ. мрежа	Не	Не	Не	Не	Да	Да
Статус канализ. мреже	Планирана	Планирана	Планирана	У изградњи	У функцији	У функцији
Покривеност канализ. мрежом	0	0	0	0	Мање од 30%	30-70%
Тип септичке јаме	/	Непропусна септичка јама	Непропусна септичка јама	Непропусна септичка јама	Непропусна септичка јама	/
Постоји електрич. мрежа	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Статус електрич. мреже	У функцији	У функцији	У функцији	У функцији	У функцији	У функцији
Покривеност електрич. мрежом	30-70%	30-70%	Више од 70%	30-70%	Више од 70%	Више од 70%
Постоје приступне саобраћајнице	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Постоје унутраш. саобраћајнице	Да	Да	Да	Да	Да	Да

⁴ Извор: <http://inkluzijaroma.stat.gov.rs/sr/%D0%B2%D0%B0%D1%99%D0%B5%D0%B2%D0%BE>

Тип коловоза	Земљани	Макадам	Макадам	Макадам	Макадам	Асфалт
Покривеност унутраш. саобраћајницама	Мање од 30%	30-70%	Мање од 30%	Мање од 30%	Мање од 30%	Више од 70%
Постоји улична расвета	Не	Не	Не	Не	Да	Да
Статус уличне расвете	Планирана	Планирана	Планирана	Планирана	У функцији	У функцији
Покривеност уличном расветом	0	0	0	0	Мање од 30%	Више од 70%
Покривеност планском докум.	Цела територија насеља	Цела територија насеља	Цела територија насеља	Цела територија насеља	Цела територија насеља	Цела територија насеља
Тип планске документације	Просторни план Града	Просторни план Града	Просторни план Града	Просторни план Града	Просторни план Града	Просторни план Града
План 2	/	/	/	/	/	/
План 3	/	/	/	/	/	/
Спровођење планова	Директно	Директно	Директно	Директно	Директно	Директно
Започета разрада плана	/	/	/	/	/	/
Степен легализације објеката	Објекти треба да се легализују (мање од 10% легализовано)	Објекти треба да се легализују (мање од 10% легализовано)	Објекти треба да се легализују (мање од 10% легализовано)	Објекти треба да се легализују (мање од 10% легализовано)	Објекти треба да се легализују (мање од 10% легализовано)	Објекти делимично легализовани (око 50%)
Предато за легализацију	Мање од 30% објеката	30-70%	30-70%	Мање од 30% објеката	Мање од 30% објеката	Мање од 30% објеката
Облик власништва	Приватно	Приватно	Приватно	Приватно	Приватно	Приватно

Специфични циљ 1.: У периоду 2019-2023. година, легализовати парцеле и стамбене објекте у неформалним ромским насељима.	Исходни резултат 1: До краја 2023. године, легализоване све парцеле и стамбени објекти у шест неформалних ромских насеља (Балачка, Горња Грабовица, Дивље брдо, Дубље, Седлари и Баир).
Индикатори:	Средства верификације:
До краја 2023. године	Домунтација Катастра непокретности Ваљево
▪ За све становнике неформалних ромских насеља обезбеђена документација потребна за легализацију	
▪ Легализоване све парцеле и стамбени објекти у ромским насељима	

Мера 1.1.: Стварање услова за легализацију парцела и стамбених објеката у ромским насељима						
Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
1.1.1. Информисање носилаца домаћинства о неопходности и користима од легализације, по принципу „од врата до врата“ (инфо-летак)	4. квартал 2019- 1. квартал 2020	Информисани сви носиоци домаћинства	Број носилаца домаћинства који су добили инфо-летак	Извештај о акцији информисања	Градска управа у сарадњи са ромским НВО и НВО које се баве Ромима, кроз партнерски пројекат	
1.1.2. Помоћ ромским домаћинствима у прикупљању документације за легализацију	2. квартал 2020 – крај 2020.	Прикупљена документација за легализацију	Број носилаца домаћинства који су прикупили документацију за легализацију	Извештај о пруженој помоћи		
1.1.3. Спровођење легализације	2021-2022	Легализоване парцеле и стамбени објекти	Број легализованих парцела и стамбених објеката	Подаци Катастра непокретности Ваљево	Градска управа у сарадњи са ромским НВО и НВО које се баве Ромима, кроз партнерски пројекат	

Специфични циљ 2.: У периоду 2022-2023. година, усвојити планове и започети побољшање стамбених услова у неформалним ромским насељима.	Исходни резултат 1: До краја 2023. године, усвојени планови за побољшање постојећих, легализованих стамбених објеката у насељу Балачка и комуналне и путне инфраструктуре у насељима Горња Грабовица, Дивље брдо, Дубље, Седлари и Баир.
Индикатори:	Средства верификације:
До краја 2023. године <ul style="list-style-type: none"> ▪ Усвојени планови за побољшање стамбених услова у неформалним ромским насељима ▪ Побољшано најмање 25% постојећих, легализованих стамбених објеката у насељу Балачка 	Записници о раду Градске скупштине и планови (документи) Документација Катастра непокретности Ваљево

Мера 2.1.: Побољшање постојећих легализованих стамбених објеката саграђених од слабих материјала у насељу Балачка						
Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
2.1.1. Израда и усвајање плана за побољшање постојећих, легализованих стамбених објеката у насељу Балачка, Дубље, Котешица, Баир, Седлари Горња Грабовица, насеље Обрена Николића	2022.	Усвојен план	Усвојен план	Записник о раду Градске скупштине	Градска управа	
2.1.2. Припрема пројекта за конкурисање за донаторска средства за подршку реализацији усвојеног плана	2022.	Припремљен пројекат	Циљеви и активности пројекта	Текст предлога пројекта	Градска управа у партнерству са ромским НВО и/или НВО која се баве Ромима	Буџет (учешће локалне самоуправе), донаторска средства

Мера 2.2: Планирање побољшања комуналне и путне инфраструктуре у ромским насељима						
Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
2.2.1. Обезбеђивање одвожења отпада (смећа) из свих ромских насеља	2021.	Редовно одвожење отпада из свих ромских насеља	Број одвожења смећа на месечном нивоу	Распоред уклањања смећа у Ваљеву	Јавно комунално предузеће	
2.2.2. Израда и усвајање плана побољшања комуналне и путне инфраструктуре у насељима Горња Грабовица, Дивље брдо, Дубље, Седлари и Баир	2022.	Усвојен план	Усвојен план	Записник о раду Градске скупштине	Градска управа	
2.2.3. Припрема предлога пројеката из области побољшања комуналне и путне инфраструктуре у појединим насељима	2022-2023	Припремљени пројекти	Број пројеката; Циљеви и активности пројеката	Текст предлога пројеката	Градска управа у партнерству са ромским НВО и/или НВО која с ебљи Ромима	Буџет (учешће локалне самоуправе), донаторска средства